

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение КСП № 44**  
**по экспертизе проекта бюджета Панагинского муниципального образования**  
**на 2016 год.**

п. Куйтун

от 14.12.2015г.

**Общие положения.**

Заключение на проект бюджета Панагинского муниципального образования на **2016 год** подготовлено в соответствии с требованием ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Панагинском сельском поселении, Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Панагинском муниципальном образовании на 2015 год по внешнему муниципальному финансовому контролю и плану работы КСП МО Куйтунский район на 2015 год.

**Целью** проведения экспертизы проекта бюджета является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства местной администрацией при разработке и принятии местного бюджета на очередной финансовый год, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Панагинского сельского поселения, параметров его основных показателей.

В соответствии с требованиями ст.154, 171 Бюджетного кодекса РФ составление проекта является исключительной прерогативой местной администрации. Решением Думы Панагинского сельского поселения от 15.11.2015г. № 74 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Панагинского сельского поселения на 2016 год» приостановлено до 01.01.2016 года действие Положение о бюджетном процессе Панагинского сельского поселения в отношении составления и утверждения проекта бюджета Панагинского сельского поселения на плановый период, представления в Думу Панагинского сельского поселения одновременно с указанным проектом документов и материалов на плановый период (за исключением прогноза социально-экономического развития Панагинского сельского поселения, основных направлений налоговой политики развития Панагинского сельского поселения, основных направлений бюджетной политики Панагинского сельского поселения). Проект решения о бюджете Панагинского сельского поселения вносится Главой в Думу Панагинского сельского поселения не позднее 25 ноября 2015 года.

**В нарушение п.3 ст.173 БК РФ** Администрацией не принято решение «О внесении в Думу Панагинского сельского поселения проекта бюджета на 2016 год».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, не в полной мере соответствует требованиям ст.184.2 БК РФ, не представлены:

-предварительные итоги социально-экономического развития Панагинского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

## **2. Макроэкономические показатели развития Панагинского МО на 2016–2018 гг.**

В соответствии со ст.169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Представленный к экспертизе прогноз социально-экономического развития поселения на 2016-2018 годы одобрен постановлением администрации поселения от 25.11.2015 № 97-а (далее – Прогноз СЭР) в соответствии с Положением о бюджетном процессе, где установлено, что прогноз одобряется Главой администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу.

Прогноз социально-экономического развития Панагинского сельского поселения разработан и одобрен в двух вариантах развития экономики. Прогнозные показатели по первому варианту не отличаются от показателей прогноза по второму варианту.

Показатели Прогноза социально-экономического развития Панагинского сельского поселения на 2016-2018 годы базируются только на данных численности и заработной платы.

Показатель численности постоянного населения в 2014 г. составил 336 чел., ожидаемая численность на 2015 г. – 331 чел., прогноз на 2016 – 2018 годы на уровне оценки 2015 года.

Среднесписочная численность работников: в 2014 г. составила 64 чел., ожидаемая среднесписочная численность в 2015 г. – 51 чел., в 2016 г. планируется - 50 чел. в 2017-2018 годов численность работающих прогнозируется 49 чел. ежегодно.

Среднемесячная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организаций планируется в 2016 году по отношению к ожидаемому исполнению 2015 года с ростом на 2,3% и составит 17552 руб., в 2017 году увеличится до 18373 руб., или на 4,7%, в 2018 году увеличится на 1,9% и составит 18728 рублей.

Прогнозируемый фонд оплаты труда составляет в 2016 году 10531,4 тыс. руб., что выше ожидаемого исполнения 2015 г. на 30,7 тыс. руб. или на 2,9%. Далее в плановом периоде темп роста фонда оплаты труда по полному кругу организаций составит: в 2017 г. - (+2,6% к уровню 2016 г.), в 2018 г. - (+1,9% к уровню 2017 г.).

**В нарушение п.4 ст.173 БК РФ** пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития не представлена.

## **3. Общая характеристика проекта бюджета Панагинского МО на 2016 год.**

В соответствии с п.1 проекта бюджета Панагинского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета **на 2016 год.**

- **общий объем доходов** бюджета поселения в сумме **2017,9 тыс. руб.**, в том числе межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1676,4 тыс. руб.;

- **общий объем расходов** бюджета поселения в сумме **2017,9 тыс. руб.**;

- **размер дефицита** бюджета поселения в сумме **0 руб.**

В соответствии с п.3 ст. 81 БК РФ текстовой частью решения о бюджете установлен резервный фонд администрации Панагинского МО на 2016 год в сумме 5 тыс. руб., что составляет 0,2% от всех расходов бюджета и не превышает ограничений, установленных БК РФ.

Пунктом 6 проекта решения о бюджете установлен перечень главных администраторов доходов бюджета – **«органов (подразделений) государственной власти Иркутской области»**. Приложением № 2 главным администратором доходов бюджета Панагинского поселения с кодом 920 определено МУ КУМИ МО Куйтунский район по доходам, которые с 2015 года зачисляются в полном объеме в бюджет муниципального района. Указанный код 920 закреплен за Администрацией МО Куйтунский район. Таким образом, по мнению

КСП необходимо исключить п.6 из текстовой части проекта бюджета, как некорректно сформулированный и Приложение № 2 из приложений к проекту бюджета.

Пунктом 14 проекта решения о бюджете утверждены субвенции, выделяемые из бюджета поселения и направляемые на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий по обслуживанию бюджета поселения на районный уровень, в соответствии с приложением №10. Однако приложение №10 определены «Межбюджетные трансферты, получаемые из разных уровней бюджета в 2016 году», а «Межбюджетные трансферты, переданные на финансирование расходов, органам на районный уровень» определены в приложение №7. В соответствии со ст.184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается **объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году.**

Пунктом 16 проекта бюджета установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2016г. в размере 0 рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 рублей. В соответствии с требованиями п.3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете **утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.**

**В нарушении п.1 ст.107 БК РФ** решением о бюджете предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год **не установлен.**

Пунктом 18 проекта решения о бюджете утверждена программа муниципальных внутренних заимствований на 2016 год Панагинского муниципального образования, из которой следует, что муниципальный долг на 01.01.2016г. отсутствует и привлекать заимствования не предполагается.

**В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ** текстовой частью решения о бюджете объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год **не утвержден.**

#### 4. Характеристика проекта бюджета Панагинского МО по доходам на 2016 год.

Сравнительный анализ показателей доходной части проекта бюджета с показателями отчета за предыдущий год и ожидаемым исполнением местного бюджета за текущий год представлены в таблице №1.

Таб. №1 тыс.руб.

Наименование дохода	Факт 2014г.	Оценка 2015г.	Изменение 2015 к 2014 в %.	Прогноз 2016г.	Изменение 2016 к 2015 в %.
<b>Доходы местного бюджета</b>	<b>324,5</b>	<b>355,7</b>	<b>109,6</b>	<b>341,5</b>	<b>96</b>
<b>Налоговые доходы, из них:</b>	<b>306,6</b>	<b>347,5</b>	<b>113,3</b>	<b>332</b>	<b>95,5</b>
Налог на доходы физ лиц	174,7	241	137,9	171	71
Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам	130,5	86,6	66,3	141	162,8
Налоги на имущество	1,4	19,9	1421,4	20	100,5
- налог на имущество физических лиц		1	-	-	-
- земельный налог	1,4	18,9	1350	20	105,8
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>17,9</b>	<b>8,2</b>	<b>45,8</b>	<b>9,5</b>	<b>115,8</b>
Арендная плата за земельные участки	-	-	-		
Доходы от оказания платных услуг	7,9	8,2	103,8	9,5	115,8
Штрафные санкции, возмещение ущерба.	10	-	-	-	-
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>2385,7</b>	<b>2357,1</b>	<b>98,8</b>	<b>1676,4</b>	<b>71,1</b>
<b>Всего доходов</b>	<b>2710,2</b>	<b>2712,8</b>	<b>100,1</b>	<b>2017,9</b>	<b>74,4</b>

Из анализа данных таблицы следует, что ожидаемое исполнение доходов в 2015 году больше фактического исполнения 2014 года на 2,6 тыс. руб. или на 0,1%, в том числе налоговых и неналоговых доходов ожидается с ростом на 9,6% или 31,2 тыс. руб., а безвозмездные поступления ниже на 1,2% или на 28,6 тыс. руб.

Представленный к утверждению объем доходов бюджета Панагинского сельского поселения **на 2016 год** меньше ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2015 год на 694,9 тыс. руб. или на 25,6% , налоговые и неналоговые доходы составят 341,5 тыс. руб., что на 4 % или на 14,2 тыс. руб. ниже ожидаемых поступлений 2015г. Объем безвозмездных поступлений ожидается в сумме 1676,4 тыс. руб., что ниже оценки 2015 года на 28,9% или на 680,7тыс. руб.

### **Налоговые доходы**

Налоговые доходы в бюджете Панагинского МО в бюджете на 2014 год составили 94,5% (306,6 тыс.руб.) в общей сумме собственных доходов и 22,4% в общей сумме бюджета сельского поселения. При ожидаемом поступлении в 2015 году в сумме 347,5 тыс. руб. удельный вес налоговых доходов в общей сумме собственных доходов составит 97,7% и 12,8% в общей сумме бюджета сельского поселения, в 2016 году соответственно 97,2% и 16,5 % .

В составе налоговых доходов наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц, удельный вес которого в общем объеме **налоговых** поступлений в 2015г. – 69,4%, в 2016г. – 51,5%.

### **Налог на доходы физических лиц**

В пояснительной записке к проекту бюджета Панагинского сельского поселения указано, что сумма налога на 2016 год запланирована на уровне утвержденного налога на 2015 год. Ожидаемое поступление налога на доходы физических лиц в бюджет поселения в 2015 году составляет 241 тыс. руб., что на 37,9 % или на 66,3 тыс. руб. больше факта 2014 года. Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц **на 2016 год** определен в сумме 171 тыс. руб. или 71 % к оценке 2015 года и противоречит тексту пояснительной записки. Фактическое поступление налога на доходы физических лиц за 10 месяцев 2015г. составило 143,9 тыс. руб. или 59,7% к ожидаемому исполнению 2015 года. Недоимка по данному налогу на 01.11.2015г. отсутствует, что указывает на наличие риска невыполнение до конца финансового года ожидаемых доходов от налога на доходы физических лиц.

В прогнозе социально-экономического развития Панагинского МО на 2016-2018 годы темп роста заработной платы в 2016 году по сравнению с оценкой 2015 года с ростом на 0,3%. В проекте бюджета на 2016 год поступление НДФЛ запланировано со снижением на 29%. Указанное несоответствие свидетельствует о недостаточной достоверности и надежности прогноза социально-экономического развития. Отсутствие взаимосвязи прогноза социально-экономического развития и проекта бюджета **является нарушением п.1 ст.174.1 БК РФ.**

Удельный вес НДФЛ в общем объеме **собственных** доходов в 2015 году составит 67,82%, в 2016 году - 50,1%.

### **Налоги на имущество**

В составе налогов на имущество в бюджет поселения поступают налоги на имущество физических лиц и земельный налог. Поступление данного вида доходов в бюджет поселения на 2016 год прогнозируется только по земельному налогу в сумме 20 тыс. руб.

- **прогноз поступления земельного налога** на 2016 год запланированы в сумме 20 тыс. руб., или 105,8% от ожидаемого поступления 2015 года. Ожидаемое поступление земельного налога в 2015 году составляет 18,9 тыс. рублей, что больше фактического

поступления 2014 года **в 13,5 раза** или на 17,5 тыс. рублей. Фактически за 10 месяцев 2015 года поступление земельного налога в бюджет поселения составило 100 % от ожидаемого поступления 2015г. Недоимка по данному виду налога на 01.11.2015г. составляет 0,3 тыс. руб. Пояснительная записка к проекту бюджета Панагинского поселения не раскрывает причин значительного роста фактического поступления данного вида дохода в бюджет поселения.

Удельный вес данного дохода в структуре собственных доходов 2015 году составляет 5,3%, в 2016 году составит 5,8%.

- **прогноз поступления налога на имущество физических лиц.** Ожидаемое поступление налога на имущество физических лиц в 2015 г. составляет 1 тыс. руб., **на 2016г.** поступление данного налога **не планируется.** Фактически за 10 месяцев 2015г. поступление налога на имущество в бюджет поселения составило 100% к оценке 2015г. Недоимка по данному виду налога на 01.11.2015г. отсутствует. Следует отметить, что доходы от налога на имущество физических лиц в бюджет поселения в 2014г. не поступали. Пояснительная записка к проекту бюджета не содержит пояснения такого планирования и ожидаемого поступления данного вида налога. Таким образом, по мнению КСП, данный налог требует уточнения.

Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2015 году в общем объеме собственных доходов составляет 0,2%.

#### **Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам.**

Проектом бюджета Панагинского сельского поселения поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты предусмотрено в объеме **141 тыс. руб.**, что на 54,4 тыс. руб. или на 62,8 % больше ожидаемого исполнения за 2015 год.

Письмом Управления Федерального казначейства по Иркутской области от 03.11.2015г. № 84-04-29/11-4944 «О предоставлении информации» в Финансовое управление направлен прогноз поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты. По данным указанного письма поступление доходов от уплаты акцизов на 2016 год в Панагинском сельском поселении прогнозируется в объеме **111,1 тыс. рублей.** Завышение на сумму 29,9 тыс. рублей произошло по технической ошибке.

Доля доходов от акцизов по подакцизным товарам в 2016 году в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 41,3 %.

#### **Неналоговые доходы**

Неналоговые доходы в бюджете Панагинского сельского поселения в 2014 году составляли 5,5% (17,9 тыс. руб.) в общей сумме собственных доходов и 0,7 % в общей сумме бюджета поселения. Ожидаемое поступление неналоговых доходов в 2015 году составляет в сумме 8,2 тыс. руб., что ниже факта 2014 года на 9,7 тыс. руб. или на 54,2%, **на 2016 год** неналоговые доходы планируются в сумме 9,5 тыс. руб. или 115,8% к ожидаемому исполнению за 2015 год. Снижение поступления неналоговых доходов связано с тем, что в 2014 году поступили штрафные санкции за несоблюдение муниципальных правовых актов, а с 2015г. данный вид дохода в бюджет поселения не планировался и не поступал. Неналоговые доходы на очередной финансовый год планируются из одного вида дохода: доходы от оказания платных услуг.

#### **Доходы от оказания платных услуг**

Прогноз поступлений на 2016 год по доходам от оказания платных услуг учреждением культуры составляет 9,5 тыс. руб. или 115,8 % к ожидаемому поступлению 2015 года. Фактически за 10 мес. 2015г. платных услуг в бюджет поселения поступило **6,2 тыс. руб.**

Удельный вес данного дохода в структуре собственных доходов в 2015г. составляет 3,5%, в 2016г.- 1,2% .

Следует отметить, что пояснительная записка к проекту бюджета на 2016г. не содержит полной информации о планируемых доходах бюджета, а лишь констатирует плановые цифры без проведения детализированного анализа.

### **Безвозмездные поступления**

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Панагинского муниципального образования определен в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год, проектом решения Думы МО Куйтунский «О бюджете МО Куйтунский район на 2016 год».

Объем безвозмездных поступлений в местный бюджет в 2014-2016гг.

Таблица №2 тыс. руб.

Показатель	2014г. факт	2015г. оценка	Темп роста (%).	2016г. прогноз	Темп роста (%).
Дотации	1053,3	890,9	84,6	881,6	99
Субсидии	1284,4	1357,1	105,7	747	55
Субвенции	48	50,6	105,4	47,8	94,5
Прочие безвозмездные поступления		58,5	-	-	
<b>Безвозмездные поступления, всего</b>	<b>2385,7</b>	<b>2357,1</b>	<b>98,8</b>	<b>1676,4</b>	<b>71,1</b>

Прогнозируемые на 2016 год безвозмездные поступления составят 1676,4 тыс. рублей, что на 680,7 тыс. рублей или на 28,9 % ниже ожидаемого исполнения 2015 года, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселения прогнозируются в объеме 881,6 тыс. руб., что на 9,3 тыс. руб. или на 1 % меньше ожидаемого исполнения 2015г.;
- субсидии в 2016 году планируются в объеме 747 тыс. руб., что на 610,1 тыс. руб. или на 45% ниже ожидаемого исполнения 2015г.;
- субвенция на осуществление первичного воинского учета и по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, запланированы в сумме 47,8 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения 2015 года на 5,5%.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений на 2016 год в бюджете поселения обусловлено тем, что в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами субъектов Российской Федерации, соответственно проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами муниципальных образований. В дальнейшем, в процессе исполнения федерального и областного бюджетов, будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований и соответственно будут уточнены параметры бюджета поселения по безвозмездным поступлениям.

Безвозмездные поступления в 2014 году в общем объеме планируемых доходов составляют 88 %, в 2015 году – 86,9 %, в 2016 году – 83,1 %.

### **Характеристика проекта бюджета Панагинского МО по расходам на 2016 г.**

Бюджетные ассигнования на реализацию расходных обязательств Панагинского муниципального образования на 2016г. запланированы в объеме 2017,9 тыс. руб.

Сравнительный анализ расходов местного бюджета по разделам в 2014-2016 годах представлен в таблице № 3.

Таблица №3 (тыс. руб.)

Наименование	РЗПз	Факт 2014г	Оценка 2015г	% оценки к факту 2014г.	Проект 2016г	% проекта к оценке 2015г.
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>1771,3</b>	<b>2279,9</b>	<b>128,7</b>	<b>1299,6</b>	<b>57</b>
<i>Функционирование высшего должностного лица</i>	<i>0102</i>	<i>386,5</i>	<i>458,4</i>	<i>118,6</i>	<i>229,2</i>	<i>50</i>
<i>Функционирование местной администрации</i>	<i>0104</i>	<i>1384,1</i>	<i>1815,8</i>	<i>131,2</i>	<i>1064,7</i>	<i>58,6</i>
<i>Резервный фонд</i>	<i>0111</i>	<i>-</i>	<i>5</i>	<i>-</i>	<i>5</i>	<i>100</i>
<i>Другие общегосударственные вопросы</i>	<i>0113</i>	<i>0,7</i>	<i>0,7</i>	<i>100</i>	<i>0,7</i>	<i>100</i>
<b>Национальная оборона</b>	<b>0200</b>	<b>47,3</b>	<b>49,9</b>	<b>105,5</b>	<b>47,1</b>	<b>94,4</b>
<b>Национальная безопасность</b>	<b>0300</b>	<b>-</b>	<b>5</b>	<b>-</b>	<b>5</b>	<b>100</b>
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>-</b>	<b>87</b>	<b>-</b>	<b>141</b>	<b>162,1</b>
<i>Дорожное хозяйство</i>	<i>0409</i>	<i>-</i>	<i>87</i>	<i>-</i>	<i>141</i>	<i>162,1</i>
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<i>Коммунальное хозяйство</i>	<i>0502</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>Благоустройство</i>	<i>0503</i>	<i>1</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<b>Культура и кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>662,3</b>	<b>629</b>	<b>95</b>	<b>345</b>	<b>54,8</b>
<b>Межбюджетные трансферты общего характера</b>	<b>1400</b>	<b>230,1</b>	<b>346</b>	<b>150,4</b>	<b>180,2</b>	<b>52,1</b>
<b>Итого</b>		<b>2712</b>	<b>3396,8</b>	<b>125,2</b>	<b>2017,9</b>	<b>59,4</b>

Из анализа данных таблицы следует, что наибольший вес в структуре расходов поселения в 2015 году занимают расходы на решение общегосударственных вопросов – 67,1 % и на культуру – 18,5% от всех расходов.

По сравнению с оценкой 2015 годом проектом бюджета предусматривается снижение расходов бюджета на 2016 год на 40,6 %, или на 1378,9 тыс. рублей. Так, оценка бюджета на 2015 год расходной части предусматривается в объеме 3396,8 тыс. рублей. На 2016 год расходная часть бюджета поселения предложена в объеме 2017,9 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных расходов в 2016 году по сравнению с ожидаемым исполнением текущего года планируется по одному разделу «Национальная экономика» на 62,1%. По разделу «Национальная безопасность» на 2016 год ассигнования предусмотрены на уровне ожидаемого исполнения 2015г.

Прогнозируется уменьшение расходов бюджета сельского поселения в 2016 году по сравнению с ожидаемым исполнением за 2015 год по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» (43%), «Национальная оборона» (5,6%), «Культура и кинематография» (45,2%), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (47,9%). Снижение расходов, в основном, связано с сокращением доходной части бюджета.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2016 год бюджетные ассигнования не предусмотрены.

### **Раздел 01 «Общегосударственные расходы»**

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета поселения в 2015 году по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы составят 2279,9 тыс. руб., что составит 128,7 % к факту 2014г., или 67,1 % от общей суммы расходов бюджета. В проекте бюджета на 2016 год общий объем расходов по указанному разделу предусмотрен в сумме 1299,6 тыс. руб., что составляет 57% к уровню 2015 года. Одним из факторов снижения расходов в 2016 году по разделу «Общегосударственные расходы» является не

включение в расходную часть бюджета поселения полного объема расходов по оплате труда, планируется включить расходы на оплату труда и начисления на оплату труда на 6 месяцев.

**Расходы по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица»** проектом бюджета на 2016 год предлагается утвердить в размере 229,2 тыс. рублей, что составляет 11,4% от общего объема расходов бюджета. Объем бюджетных ассигнований по данному подразделу на 2016 год по отношению к 2015 году снижен на 50 %.

**По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** на 2016 год расходы предусмотрены в объеме 1064,7 тыс. руб., или 58,6 % от ожидаемого исполнения 2015 года. Наибольший удельный вес в расходах по данному подразделу составляет расходы на оплату труда с начислениями – 760 тыс. руб. или 71,4%. Иные расходы по данному подразделу запланированы в сумме 304,7 тыс. руб., в том числе коммунальные услуги – 185 тыс. руб., увеличение материальных запасов (ГСМ) – 94 тыс. руб.

**Расходы по подразделу 0111 «Резервные фонды»** на 2016 год сформированы в объеме 5 тыс. рублей, что составляет 0,2% от всех расходов бюджета поселения и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3%).

**По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»** на 2016 год предусмотрены в сумме 0,7 тыс. руб. за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

### **Раздел 02 «Национальная оборона»**

По данному разделу предусмотрены расходы на осуществление первичного воинского учета в размере запланированной субвенции на эти цели. На 2016 год прогнозируются расходы в сумме 47,1 тыс.руб., что ниже ожидаемого исполнения 2015г. на 2,8 тыс. руб. или на 5,6 %. Расходы предусмотрены на оплату труда специалиста ВУС в сумме 46,1 тыс. руб., увеличение стоимости материальных запасов – 1 тыс. руб. Удельный вес расходов на осуществление первичного воинского учета в структуре общих расходов составляет 2,4%.

### **Раздел 03 «Национальная безопасность»**

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н по разделу «Национальная безопасность» аккумулируют расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону, и другие мероприятия в этой области. Проектом бюджета бюджетные ассигнования на 2016 год предусмотрены на уровне ожидаемого исполнения 2015 года в сумме 5 тыс. руб.

### **Раздел 04 «Национальная экономика»**

По данному разделу проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу **0409 «Дорожное хозяйство»** на содержание автомобильных дорог в границах поселения на 2016 год в объеме 141 тыс. руб., что выше ожидаемого исполнения 2015г. на 54 тыс. руб. или на 62,1%. Расходы по данному подразделу запланированы в размере плановых поступлений доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам. Однако, в связи с завышением планируемых доходов от уплаты акцизов на **29,9 тыс. руб.**, завышены на эту же сумму и прогнозируемые расходы. Таким образом, по мнению КСП, данные расходы требуют уточнения в сторону уменьшения.

### **Раздел 08 «Культура и кинематография»**

Расходы по данному разделу на 2016 год предусмотрены в сумме 345 тыс. рублей, или 17,1 % от всех расходов бюджета. Проектом бюджета предлагается утвердить расходы в 2016 году ниже ожидаемого исполнения 2015 года на 284 тыс. рублей, или на 45,2 %.

Из общих расходов на культуру в 2016 году планируется направить на выплату заработной платы с учетом страховых взносов в сумме 246,3 тыс.руб., или 71,4% от всех расходов на культуру, коммунальные услуги в сумме 97,6 тыс. руб., или 28,3%, прочие расходы -1,1 тыс. руб. или 0,3%.

Расходы на заработную плату с начислениями предусмотрены на 6 месяцев.

### **Раздел 14 «Межбюджетные трансферты»**

Проектом бюджета предусмотрен объем межбюджетных трансфертов, передаваемых муниципальному району в 2016 в размере 180,2 тыс. руб., которые по отношению к оценке 2015 года снижены на 165,8 тыс. руб., или на 47,9%.

В составе вышеуказанных ассигнований предусмотрены расходы на выполнение отдельных полномочий:

- по обслуживанию бюджетов поселений – 141,2 тыс. руб.;
- по организации размещения муниципального заказа – 6 тыс. руб.;
- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля – 22 тыс. руб.;
- по осуществлению отдельных полномочий в области ЕДДС – 7 тыс. руб.
- градостроительство – 4 тыс. руб.

Пояснительная записка к проекту бюджета на 2016 год не содержит пояснений, на сколько месяцев предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые муниципальному району.

### **Замечания и предложения**

1. В связи с несбалансированностью бюджета, бюджетные ассигнования по основным видам расходов предусмотрены не в полном объеме. Так, расходы на оплату труда предусмотрены на 6 месяцев.

2. В нарушение п.3 ст.173 БК РФ Администрацией не принято решение «О внесении в Думу Панагинского сельского поселения проекта бюджета на 2016 год»

3. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, не в полной мере соответствует требованиям ст.184.2 БК РФ, не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития Панагинского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

4. В нарушении п.4 ст.173 БК РФ пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития не представлена.

5. Пунктом 6 проекта решения о бюджете установлен перечень главных администраторов доходов бюджета – **«органов (подразделений) государственной власти Иркутской области»**. Приложением № 2 главным администратором доходов бюджета Панагинского поселения с кодом 920 определено МУ КУМИ МО Куйтунский район по доходам, которые с 2015 года зачисляются в полном объеме в бюджет муниципального района. Указанный код 920 закреплен за Администрацией МО Куйтунский район. Таким образом, по мнению КСП необходимо исключить п.6 из текстовой части проекта бюджета, как некорректно сформулированный и Приложение № 2 из приложений к проекту бюджета.

6. Пунктом 14 проекта решения о бюджете утверждены субвенции, выделяемые из бюджета поселения и направляемые на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий по обслуживанию бюджета поселения на районный уровень, в соответствии с приложением №10. Однако приложение №10 определены «Межбюджетные трансферты, получаемые из разных уровней бюджета в 2016 году», а «Межбюджетные трансферты, переданные на финансирование расходов, органам на районный уровень» определены в приложение №7. В соответствии со ст.184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году.

7. Пунктом 16 проекта бюджета установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2016г. в размере 0 рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 рублей. В соответствии с требованиями п.3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

8. В нарушении п.1 ст.107 БК РФ решением о бюджете предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год не установлен.

9. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ текстовой частью решения о бюджете объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год не утвержден.

10. В прогнозе социально-экономического развития Панагинского МО на 2016-2018 годы темп роста заработной платы в 2016 году по сравнению с оценкой 2015 года с ростом на 0,3%. В проекте бюджета на 2016 год поступление НДСЛ запланировано со снижением на 29%. Указанное несоответствие свидетельствует о недостаточной достоверности и надежности прогноза социально-экономического развития. Отсутствие взаимосвязи прогноза социально-экономического развития и проекта бюджета **является нарушением п.1 ст.174.1 БК РФ.**

11. Прогноз поступлений по доходам от акцизов и расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» требуют уточнения в сторону уменьшения на 29,9 тыс. руб. в соответствии с Письмом Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Данный проект бюджета Панагинского муниципального образования на 2016 год с учетом замечаний и предложений КСП рекомендован к принятию.

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты  
Муниципального образования Куйтунский район

Е.И. Гришкевич